Regard sur la Commission d'examen sur la fiscalité québécoise (CEFQ)

Panel sur la fiscalité : 10 ans après la commission – 26 février 2025

Luc Godbout

Pierre-Carl Michaud

Danièle Milette

Yves St-Maurice

Jean-Pierre Vidal

Carole Vincent

Dans le cadre de la journée de réflexion

Fiscalité et programmes gouvernementaux au Québec

Que retenir de la « Commission Godbout » et de la « Commission Robillard » 10 ans après?

Chaire en fiscalité et en finances publiques

CIRANO 3 ans

Centre sur la productivité et la prospérité
Fondation Walter J. Somers
HEC MONTRÉAL

Regard sur la Commission d'examen sur la fiscalité québécoise (CEFQ)

Discours inaugural

« Une **Commission sur la fiscalité recommandera les changements à apporter à notre fiscalité** (…)

Plus qu'un simple instrument de prélèvement, notre fiscalité doit être un outil de développement, en cohérence avec nos objectifs de croissance économique.

Une révision en profondeur est nécessaire.

Nous voulons une fiscalité concurrentielle, qui stimule, qui mobilise, qui bâtit. »

Extrait du discours inaugural, mai 2014

Premier ministre Philippe Couillard

Mandat en 3 volets

Cœur du mandat

Comparer les tendances mondiales en matière de fiscalité (…)

Examiner la possibilité de revoir l'équilibre entre les différents modes de taxation

Réviser (…) le régime fiscal des entreprises (…) mieux soutenir la croissance économique

Analyser le régime fiscal des particuliers afin notamment d'encourager davantage le travail et l'épargne (…)

tout en assurant une redistribution équitable de la richesse collective par le maintien d'un soutien adéquat pour les plus démunis

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Mandat en 3 volets

Volet court terme

Examiner l'ensemble des mesures fiscales eu égard à leur pertinence et leur efficacité dans le but d'identifier des mesures permettant de réduire l'ensemble des dépenses fiscales afin de respecter les cibles fixées au budget 2014-2015 (650 M$)

Mandat en 3 volets

Ajout en cours de route

Avis de la Commission d’examen sur la fiscalité québécoise et de la Commission de révision permanente des programmes sur des scénarios de hausses de tarif de garde

Objectifs retenus

- Favoriser la croissance économique et l'augmentation du niveau de vie
- Stimuler les investissements des entreprises
- Inciter au travail
- Encourager l'épargne personnelle
- S'inscrire dans la logique du développement durable
- Percevoir tous les revenus fiscaux
- Adapter la fiscalité à une société en évolution
- Assurer la redistribution équitable de la richesse collective et un soutien adéquat aux plus démunis

Démarche retenue

8
experts

S'APPUYANT SUR

CONDUIT À

1 secrétariat
18 analyses d'experts
7 forums citoyens
7 journées d'audiences publiques

71
recommandations

RAPPORT

Contour de la réforme

Unanime

Neutre

Globale

Ménage

Meilleur équilibre

Modulée

Adaptée

Niveau de vie

Rapport en 6 volumes

Volume 1 : contenu de la réforme proposée

Volume 2 : détail des propositions par mode d'imposition

Volume 3 : analyse des principales caractéristiques de la fiscalité québécoise.

Volume 4 : documents remis en cours de mandat

Volume 5 : études demandées par la commission à des experts et organismes

Volume 6 : rapport sur les forums citoyens et l'ensemble des 198 mémoires

Accueil

politique
médiatique
académique

Accueil du rapport par le ministre

(…), il **faut revoir la fiscalité du Québec**, ce qui n'a pas été fait depuis une vingtaine d'années. **Notre fiscalité est lourde et peu efficace**. Je pense qu'il est temps qu'ensemble, nous menions une réflexion pour que le Québec profite d'une fiscalité plus équitable, plus performante et plus compétitive. (…). **Les éclairages apportés par la Commission d'examen sur la fiscalité seront utiles pour alimenter cette réflexion**. Le Québec doit entrer pleinement dans l'économie du XXI^{e} siècle

Lettre ouverte du ministre des Finances après le budget

Un nouvel élan pour le Québec

Le retour à l'équilibre budgétaire n'est pas un fil d'arrivée, mais une nouvelle ligne de départ

CARLOS LEITÃO
Ministre des Finances du Québec

Ceux qui me connaissent savent que j'ai une vision pragmatique de la politique. J'ai accepté ce mandat parce que j'ai la conviction profonde que le Québec mérite davantage. Je veux partager la vision d'un Québec plus fort, plus juste et plus déterminé que jamais. En un mot, plus prospère.

Le chemin que nous avons décidé d'emprunter n'est sans doute pas facile, mais c'est celui qui permettra d'asseoir le

Source : La Presse, 24 mars 2015

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Accueil de l'opposition

L'opposition accueille sèchement les recommandations du rapport Godbout sur la fiscalité

Le critique péquiste en matière de finances et revenu, Nicolas Marceau

Source : Radio-Canada, 19 mars 2015

Politique spectacle

Le député de Québec solidaire, Amir Khadir

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Éditorial Le Devoir

Jean-Robert Sansfaçon

Publié le 21 mars 2015

ÉDITORIAL
Éditoriaux

La **réforme de la fiscalité proposée** (…) **n'est pas la révolution** que certains espéraient, à droite comme à gauche. **Elle n'en est pas moins majeure et, somme toute, bien équilibrée**.

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Éditorial Les Affaires

Jean-Paul Gagné
jean-paul.gagne@tc.tc
Chroniqueur

28 mars 2015

De tous les rapports de commissions, de comités, de groupes de travail et les livres blancs produits **depuis 50 ans** sur la fiscalité au Québec, **aucun n'a présenté une étude aussi globale et un ensemble de recommandations d'aussi grande portée** que celui de la Commission d'examen sur la fiscalité québécoise (…)

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Éditorial Le Soleil

éditorial

21 mars 2015

(…) si les partis politiques mettaient de côté la partisannerie stérile, si les particuliers et les entreprises cessaient de croire qu'ils peuvent toujours tout avoir de l'État, mais en payant toujours moins d'impôts et de taxes, le Québec pourrait à partir du rapport Godbout bâtir un régime fiscal qui serait plus avantageux pour la majorité de la population.

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Chronique La Presse

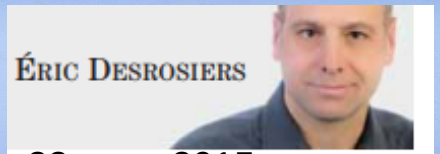
Vivement un grand ménage fiscal

23 mars 2015

À travers les quelque 600 pages de documents, **on coupe, on simplifie, on réaménage** une série de mesures fiscales **qui se sont empilées au fil des budgets et qui n'ont plus leur raison d'être**.

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Chronique Le Devoir



- 22 mars 2015

La fiscalité est une question importante, mais aride et complexe, où les grandes révolutions sont rares et les préjugés tenaces (…) **on n'a pas souvent l'occasion de faire le point sur l'état et la logique générale de notre régime fiscal comme nous invite à le faire le rapport de la commission Godbout** (…)

Bien que d'un ennui mortel et reposant sur beaucoup plus de chiffres que peut en ingérer un esprit normalement constitué, ces questions sont essentielles. (...)

La Cassette

Le **rapport Godbout n'avait pas encore été imprimé qu'on y réagissait déjà avec des arguments usés à la corde**.

Chronique Journal de Montréal

23 mars 2015

Mario Dumont

Vous pensez comme tant d'autres que le rapport est mauvais parce que le gouvernement ne va retenir que ce qui lui rapporte et mettre les baisses d'impôt aux oubliettes? Eh bien, il s'agit d'un jugement sur la politique québécoise et non d'un jugement sur le rapport du fiscaliste Luc Godbout. Le rapport publié est bien fait et répond à la question qu'avait soumise le gouvernement à son groupe de travail: comment MIEUX taxer?

Blogue – chronique
Pierre-Yves McSween

LE RAPPORT GODBOUT : L'ERREUR MÉDIATIQUE

Blogue: En as-tu vraiment besoin?
21 mars 2015

LE « GARS DEBOUT » DEVANT LA FISCALITÉ

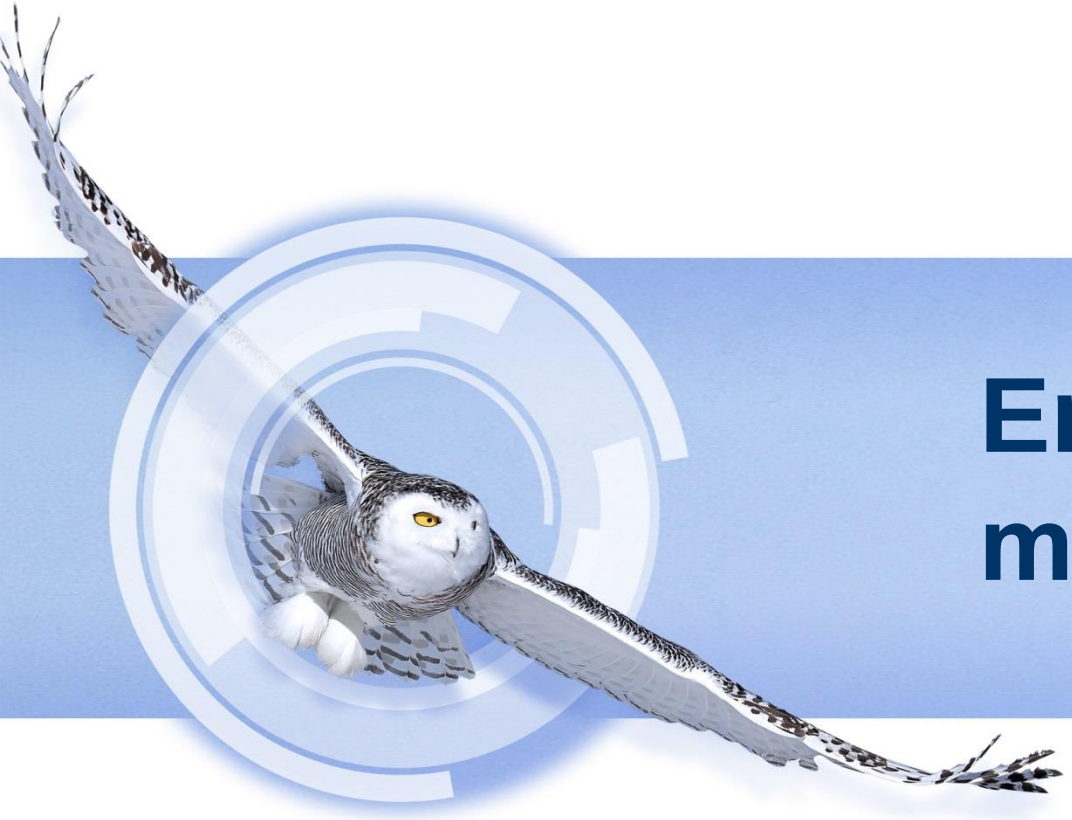
SAMEDI ET RIEN D'AUTRE
Chronique – Affaires / finances personnelles / économie
Date : 21 mars 2015

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Chronique L'Actualité

15 juin 2015

Appliquer les recommandations de la Commission d'examen sur la fiscalité québécoise permettrait à la fois d'améliorer le rendement de l'économie et d'atténuer les inégalités sociales.



En route vers sa mise en œuvre

Dans les mois qui ont suivi le dépôt du rapport…

- Rencontres des partis politiques
- Journée de réflexion des sous-ministres des finances du Canada
- Table des partenaires économiques
- Résolution adoptée du parti au pouvoir
- Commission parlementaire sur la réforme

En ouverture de la commission parlementaire

Le gouvernement Couillard annonce une réforme fiscale

Moins d'impôts, plus de taxes

CHARLES LECAVALIER
Jeudi, 3 septembre 2015 09:56 Jeudi, 3 septembre 2015 09:56

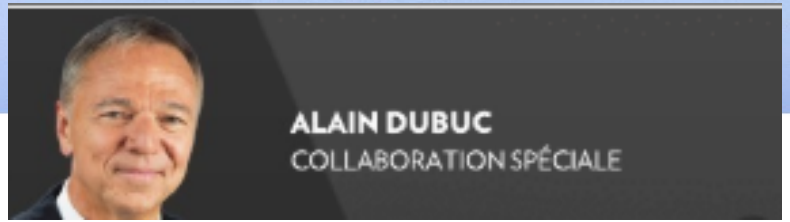
Le **gouvernement Couillard** a l'intention d'aller de l'avant avec les recommandations du **rapport Godbout** et compte **diminuer les impôts** et **augmenter les taxes** à la consommation.

LEITAO S'INSPIRE DU RAPPORT GODBOUT

Chapleau, La Presse, 5 septembre 2015

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Analyse politique



21 mars 2015

Respirer par le nez!

Est-il possible, au Québec, d'avoir un débat public intelligent sur un sujet complexe ? Je dois dire que j'en ai douté, cette semaine, à voir les premières réactions suscitées par le dépôt du rapport de la Commission d'examen sur la fiscalité québécoise, (…)

C'est un **rapport très fouillé, très réfléchi** (…)

Tout le monde a sorti sa cassette. (…) Blablabla.

Le **pire est venu des deux principaux partis d'opposition**, qui dénoncent à l'avance la tentation que pourrait avoir le gouvernement de prendre la moitié du rapport (…)

La palme de la médiocrité intellectuelle est revenue à (…)

Travail de l'opposition post commission parlementaire

Mardi 29 septembre 2015

Journal des débats de l'Assemblée nationale

M. Nicolas Marceau

M. le Président, l'ensemble des Québécois ont le droit de savoir. Je pose ma question autrement : **Le rapport Godbout, est-ce que c'est comme un moteur Volkswagen? Est-ce qu'on nous crée une illusion en truquant un logiciel?** M. le Président, la réforme, elle est trop importante, elle est trop lourde de conséquences, elle est trop lourde de conséquences pour que la décision d'aller de l'avant se prenne dans le brouillard.

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Travail de l'opposition post commission parlementaire

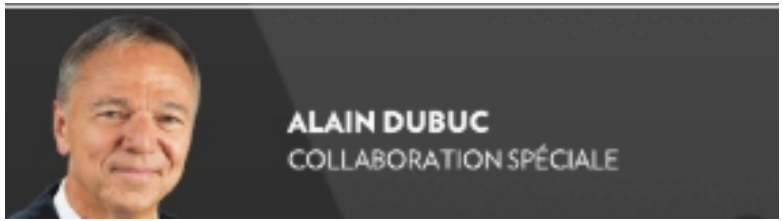
Élections partielles
Automne 2015

La CAQ fait usage d'affichages hors du commun dans Beauce-Sud

Photo: Courtoisie
Un exemple des nouvelles affiches de la CAQ à Saint-Georges.

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Analyse politique



16 janvier 2016

Dans son entrevue de fin d'année à La Presse, **M. Couillard a été fort tiède** : pour « le rééquilibrage des impôts et de la taxe à la consommation (…)

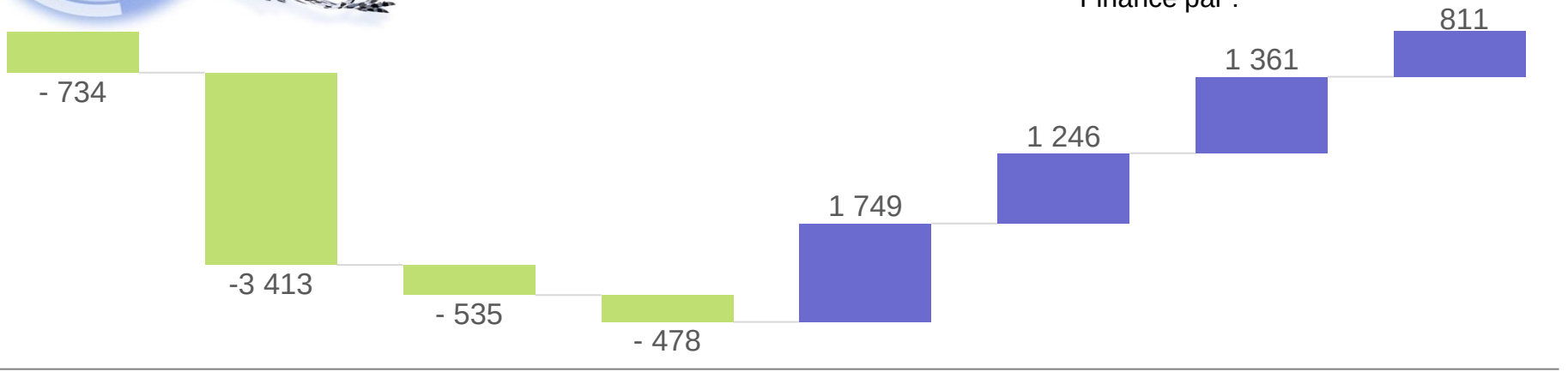
Le **débat de société souhaité au départ par M. Couillard n'a jamais eu lieu**.

Recommandations: Ce qui a été fait ou pas

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Recommandations – Particuliers

Financé par :



Éliminer Contribution santé

Réduction impôt, barème plus progressif

Situation partculière (MPB et CIS)

Inciter au travail (Bouclier, Trav. expérience, PAT)

Révision dépenses fiscales

Hausse TVQ

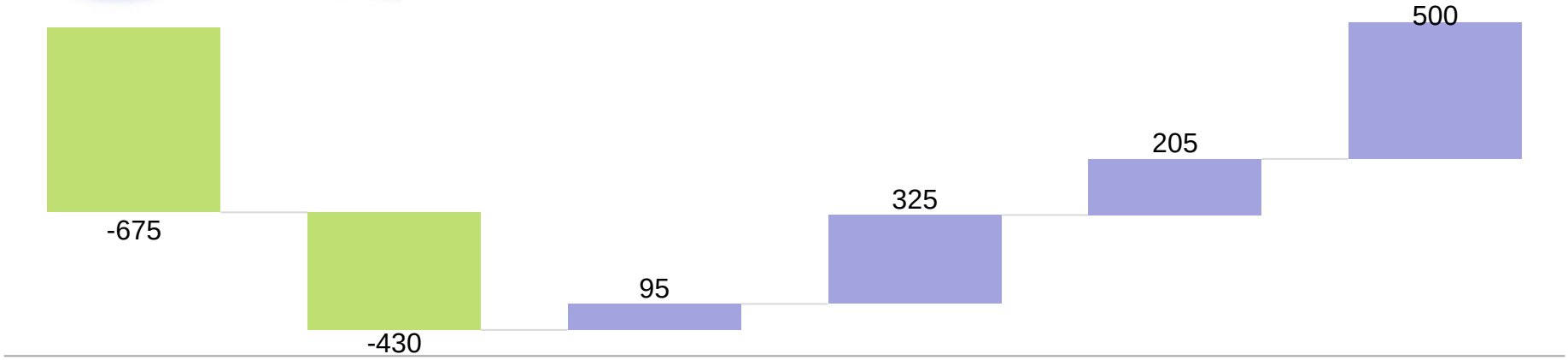
Autres taxes (Ass., Tab., Alc., Ess.)

Recours tarification (H-Q et Garderie)

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Recommandations – Sociétés

Financé par :



Recommandations – Autres

Saine gestion des dépenses fiscales

Appliquer un **mécanisme d'arbitrage** aux dépenses fiscales

Soumettre l'ensemble des dépenses fiscales à une **évaluation périodique**

Intégrer la **reddition de comptes** relative aux dépenses fiscales dans les documents budgétaires déposés à l'Assemblée nationale

Publier la liste des sociétés bénéficiaires de crédits d'impôt remboursables au-delà d'un certain seuil ainsi que les montants en cause

Suivi des recommandations au budget

28 mises en place

41 à l’étude

2 non retenues

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

On sait ce qui n’a pas été fait

Le redosage entre impôt sur le revenu et taxes à la consommation/tarification

Ce qui a été fait au budget 2015
Particuliers

Élimination (graduelle) de la contribution santé

Instauration du bouclier fiscal

Majorer crédit pour travailleur d'expérience et révision de l'âge d'admissibilité au crédit en raison d'âge

Augmenter la proportion minimale des investissements admissibles dans les fonds fiscalisés

Ne pas s'harmoniser à la mesure fédérale de fractionnement de revenu pour les familles

Ce qui a été fait au budget 2015
Sociétés

Réduction graduelle du taux général d'imposition des sociétés

Réduction graduelle du taux de cotisation au FSS

Bonifier certaines mesures fiscales concernant le secteur culturel

Recentrage de l'admissibilité à la déduction pour petite entreprise

Réduction des taux du crédit d'impôt à l'investissement

Instauration d'un volet non remboursable à certains crédits d'impôt

Ajout de règles facilitantes pour le transfert d'entreprise

Ce qui a été fait depuis…

Particuliers

Majoration du montant personnel de base

Réduction des premiers taux du barème d'imposition

Réduire le traitement préférentiel des options d'achat d'actions (harmonisation fédérale)

Sociétés

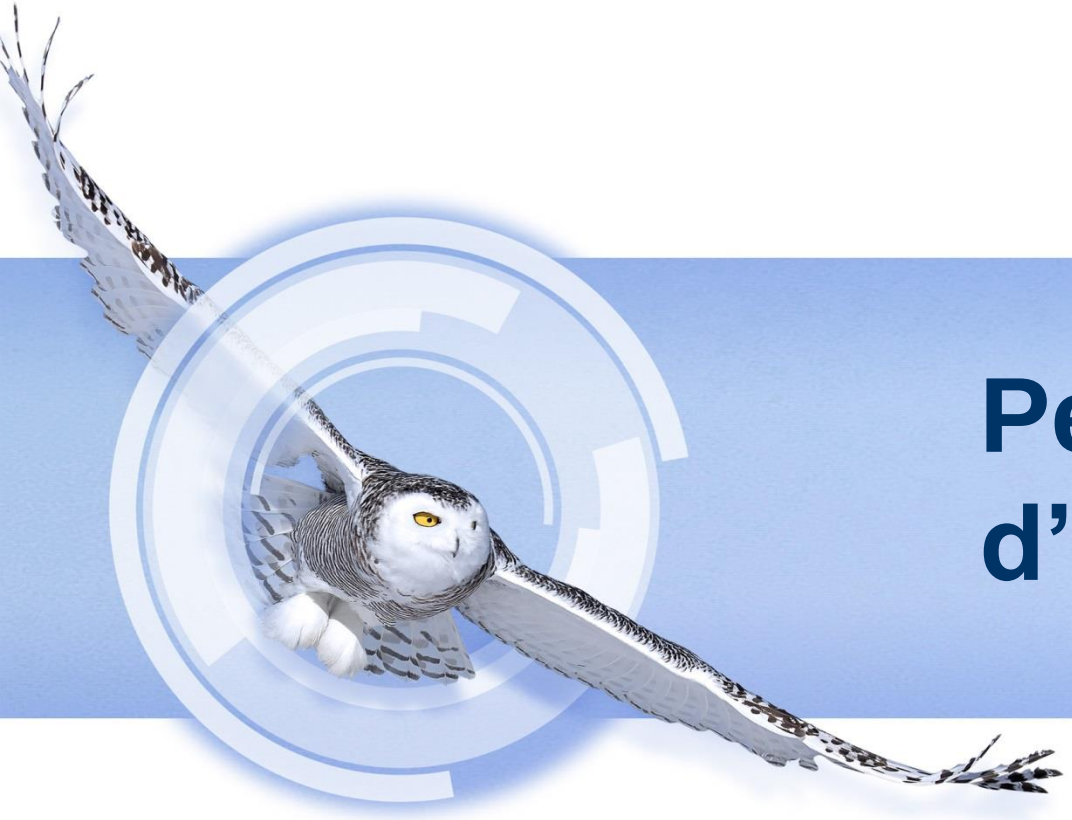
Encadrer le commerce électronique

Poursuite de la réduction des taux de cotisations au fonds de service de santé

La force du statu quo

Daniel Kahneman
Prix nobel d'économie (2002)
Thinking fast and slow

As initially conceived, plans for reform almost always produce many winners and some losers while achieving an overall improvement. If the affected parties have any political influence, however, potential losers will be more active and determined than potential winners.



Période d’échanges

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Un poids de la fiscalité plus élevé

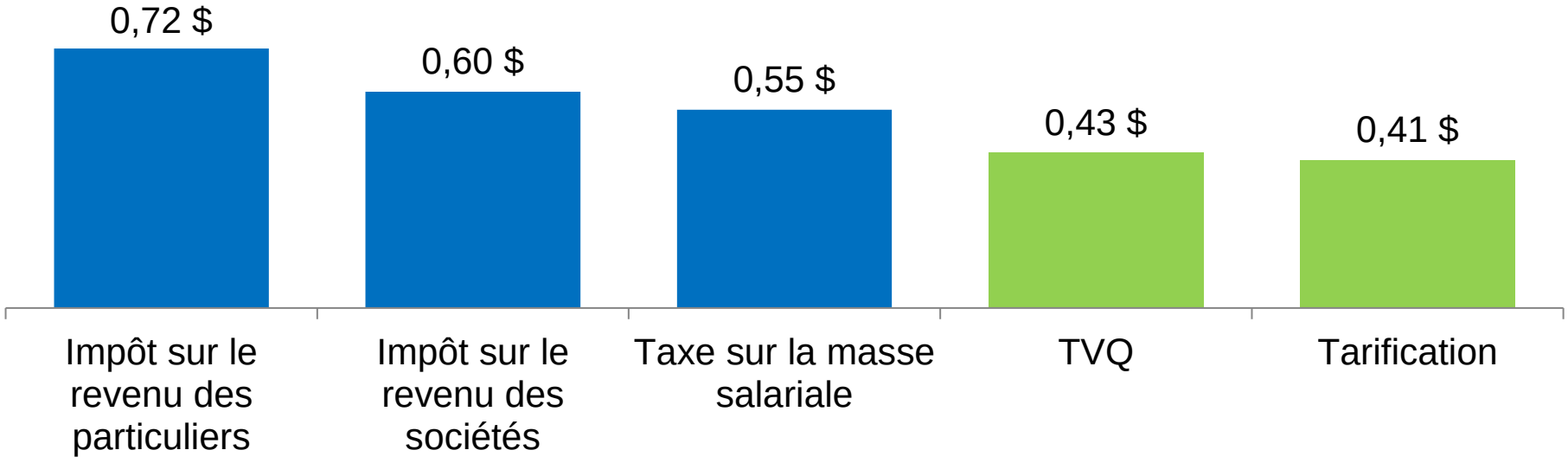
Recette fiscales en pourcentage du PIB

Rapport Godbout

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Les modes d'imposition les plus dommageables

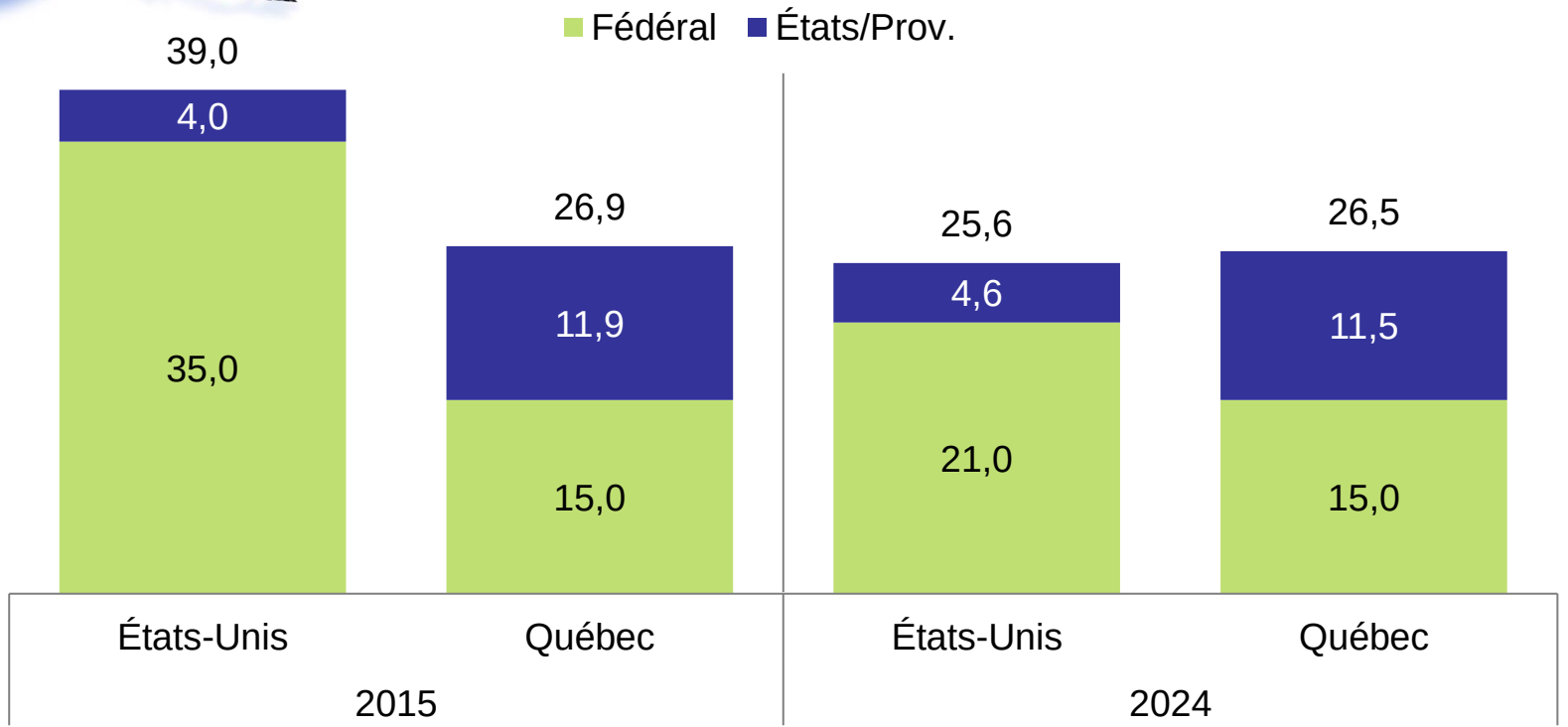
Impacts négatifs sur l'économie d'un prélèvement de 1 $ additionnel selon les modes d'imposition



Source: Modèle d'équilibre général du ministère des Finances du Québec

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

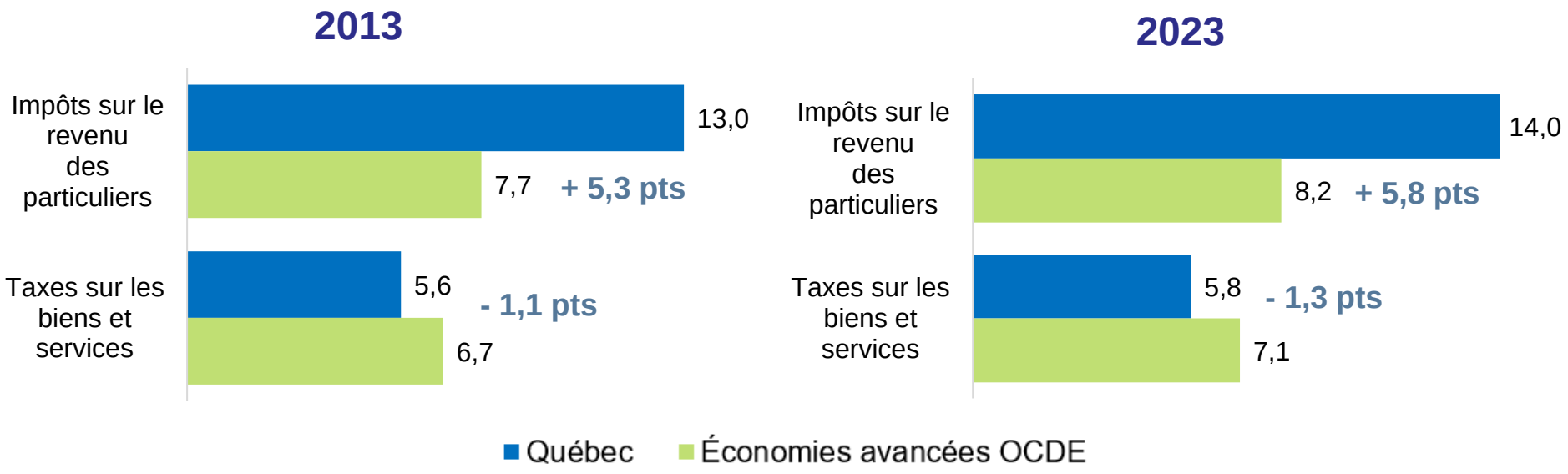
Évolution du taux d'imposition des sociétés (en %)



COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Modes d’imposition

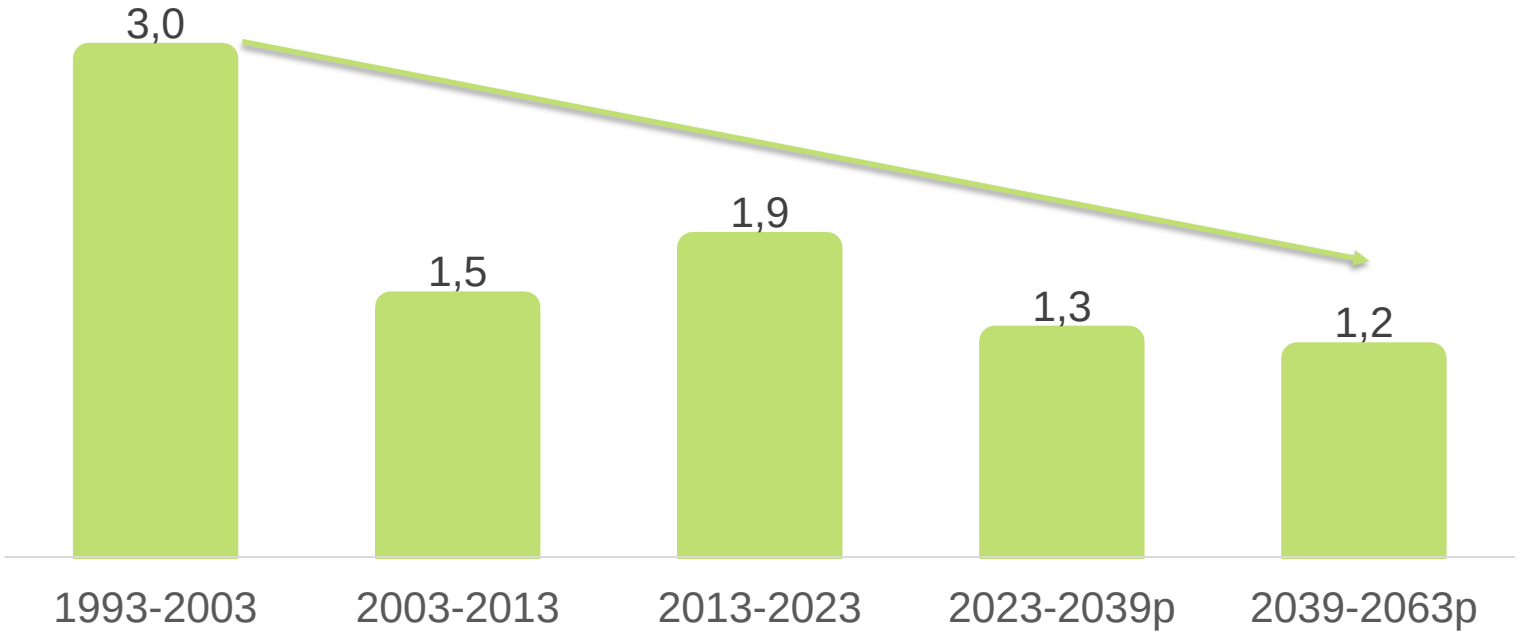
Des modes d’imposition plus utilisés qu’ailleurs (en pourcentage du PIB)



Sources: OCDE, Statistique Canada, nos calculs.

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

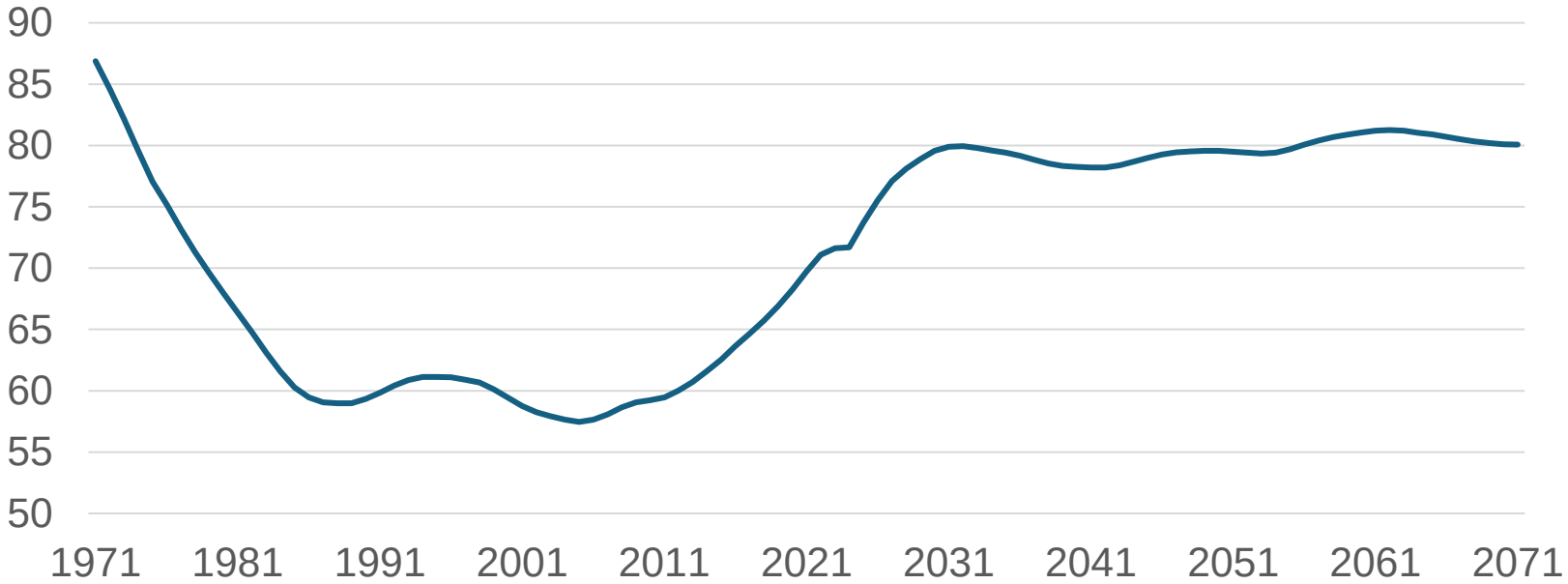
Croissance du PIB réel



Sources : ISQ et CFFP

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Ratio de dépendance démographique au Québec



Définition : Population des 0-19 ans et 65 ans et plus sur la population des 20-64 ans

Impacts économiques comparés à une réduction d'impôt

	Impacts du nouveau dosage des modes d'imposition proposé	Impacts d'une baisse d'impôt de 1 milliard de dollars
Coût de la réforme pour le gouvernement	0 M$	1 000 M$
Impact sur le PIB	1 924 M$	1 429 M$
Impact sur le revenu disponible	592 M$	1 298 M$
Impact sur l'investissement privé	584 M$	233 M$
Impact sur l'emploi (en nombre)	20 505	17 257

Source: MFQ.

L’enjeu social sous-jacent

Soutenir l’égalité économique entre les femmes et les hommes

Lutter contre la pauvreté et l’exclusion sociale

Moyens retenus pour faire face aux inégalités

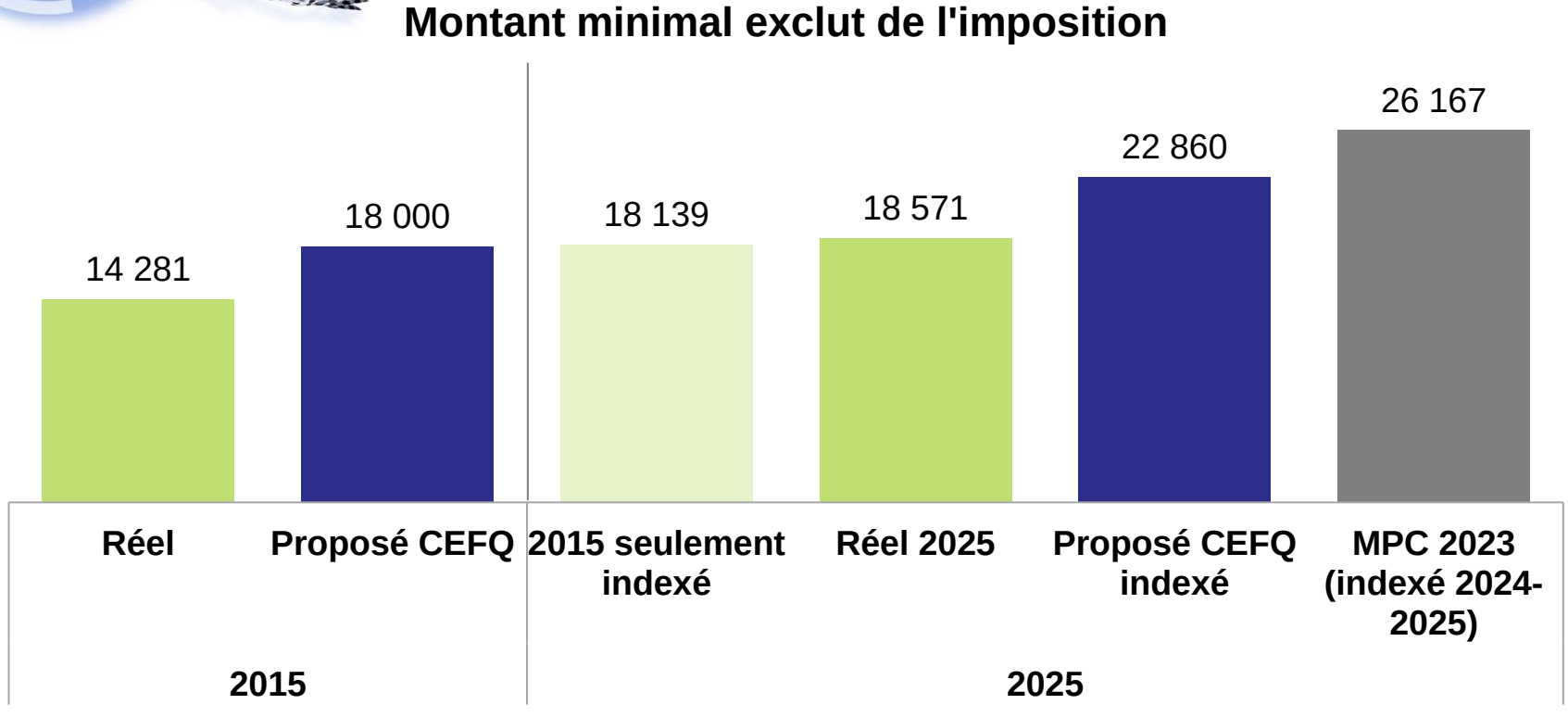
Majoration du crédit solidarité

Barème plus cohérent

Majoration du montant personnel de base

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Rehausser le montant personnel de base



« Tout ça pour ça »

Recommandation le 18 novembre

Le scénario recommandé fixait le tarif brut à 35 $, le rendait admissible à un crédit d'impôt pour frais de garde *bonifié* et au montant maximum de la déduction pour frais de garde du gouvernement fédéral

Annonce du gouvernement le 20 novembre

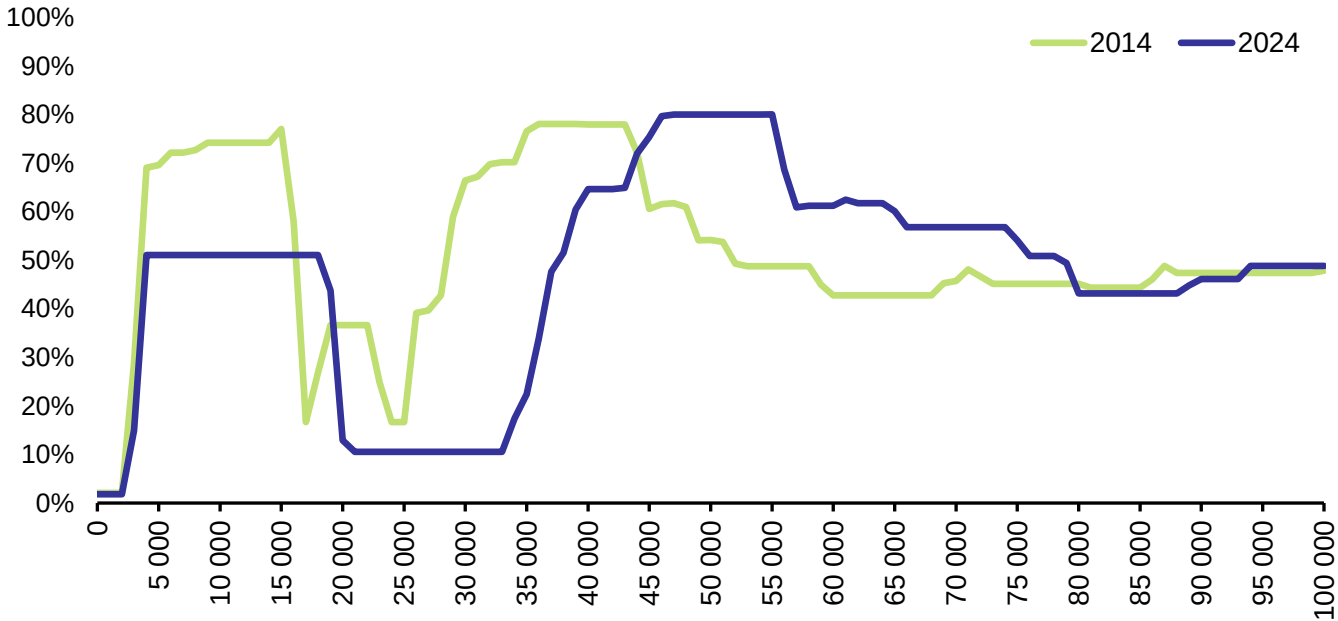
Nouvelle tarification en fonction du revenu : **7 $** pour moins de 50 000 $ / **20 $** à partir de 155 000 $

«Un premier pas vers les modalités que la Commission propose»

Enjeu de l'incitation au travail

Que reste-t-il sur un 100$ additionnel de salaire?

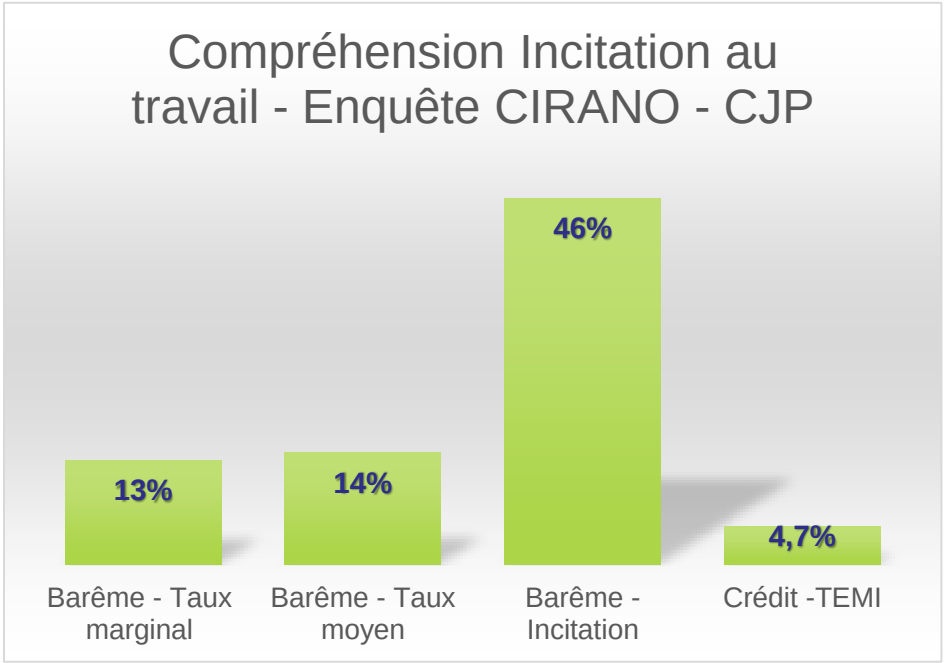
Taux effectif marginal d'imposition
Couple deux revenus et deux enfants



Notes : Enfants entre 5 et 12; Aucuns frais de garde. Répartition 60-40 des revenus des conjoints. Sans cotisation au régime d'assurance médicaments du Québec

Perception et compréhension de l'incitation au travail

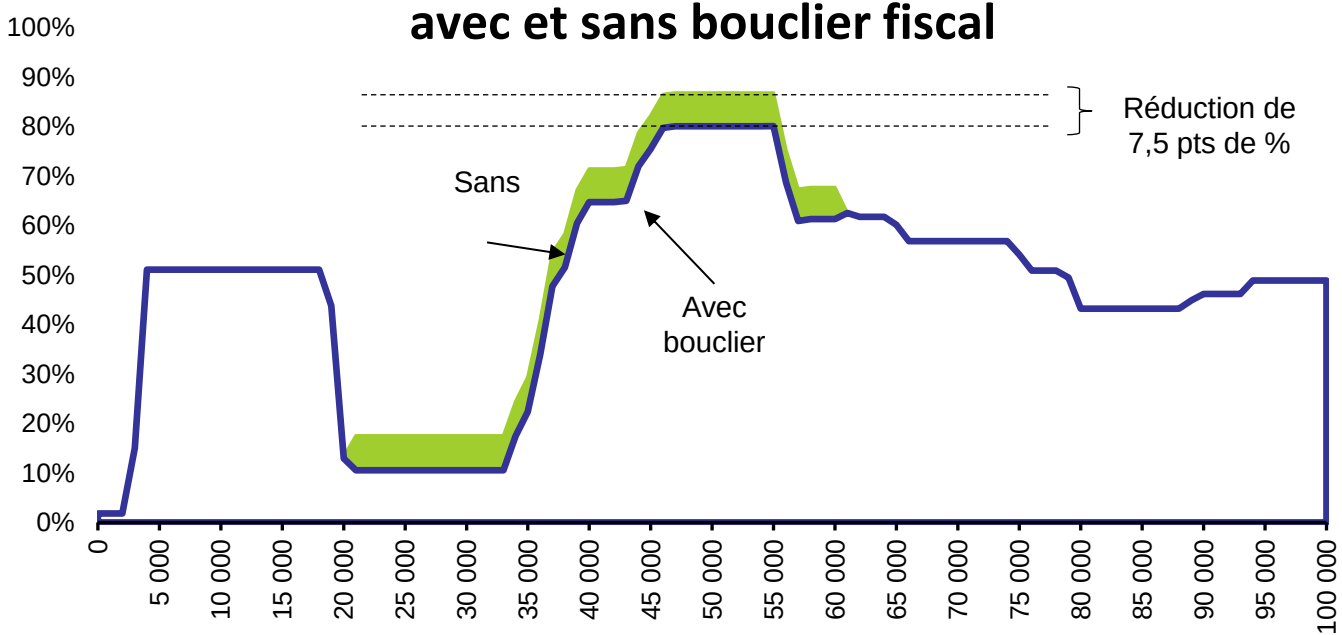
- **2509 contribuables au Québec âgés de 18 à 69 ans**
- **Questions (mise en situation) pour tester la compréhension:**
  - du barème et son effet sur l'incitation au travail
  - de l'effet de la récupération d'un crédit d'impôt sur le taux marginal effectif d'imposition (TEMI)
- **Proportion avec 2 bonnes réponses à chaque concept**



Source: Clavet, Dufour-Simard et Michaud (2025, rapport CIRANO à paraître)

Bouclier fiscal

Taux effectif marginal d'imposition
Couple deux revenus et deux enfants
avec et sans bouclier fiscal



Notes : Enfants entre 5 et 12; Aucuns frais de garde. Répartition 60-40 des revenus des conjoints. Sans cotisation au régime d'assurance médicaments du Québec

Quelques bons coups

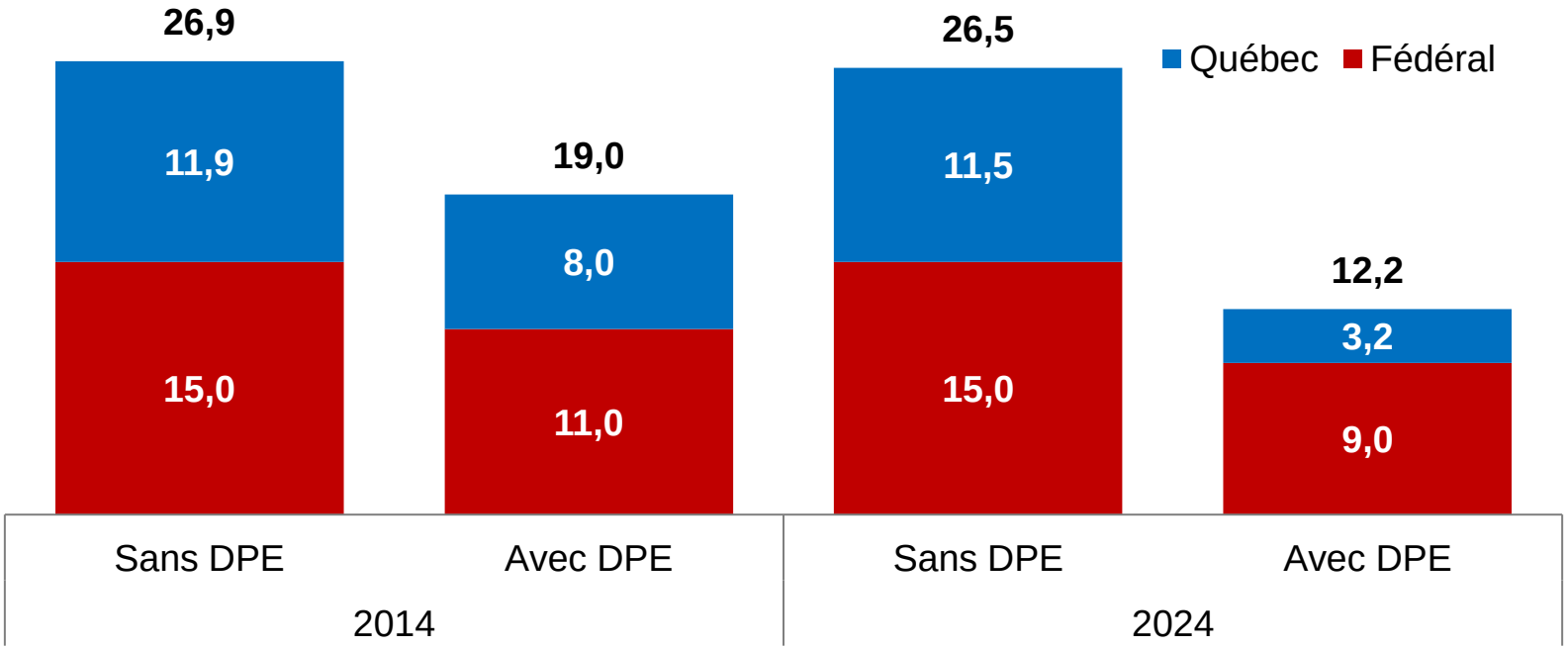
Révision de la déduction pour petite entreprise

Assouplissement des transferts d’entreprise

Commerce électronique

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Taux d'imposition des sociétés au Québec, en%



Comment reconnaitre une Planification fiscale agressive?

Engagement de confidentialité relatif à une planification

Forme de rémunération conditionnelle ou proportionnelle

Comportant une protection contractuelle

Une perspective de fiscalité internationale

Baisse du taux d'impôt corporatif au Québec?

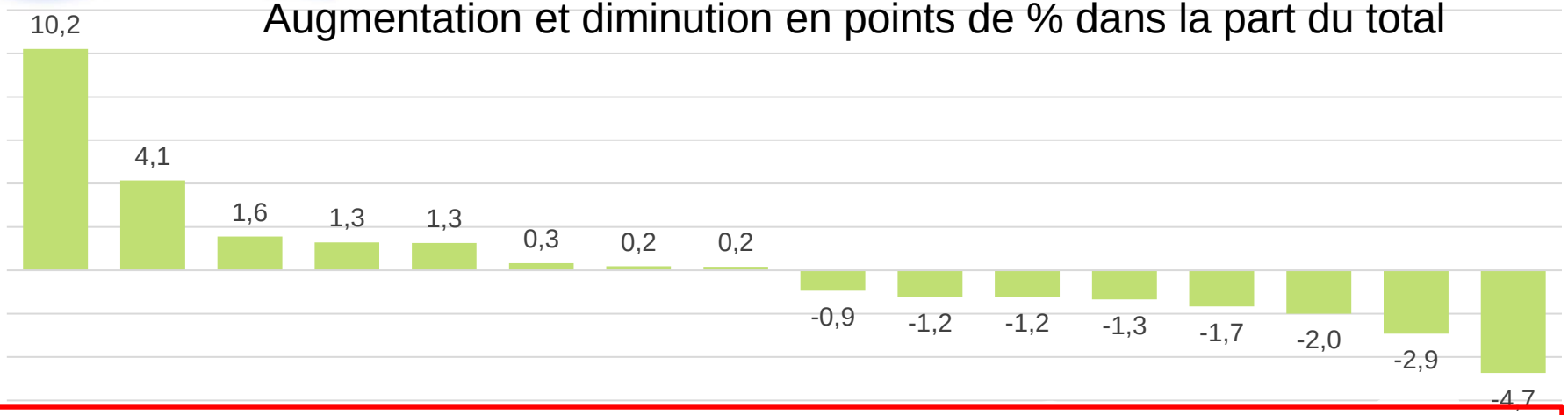
Passé
- Impact de la baisse aux États-Unis
- Impact de la réputation des pays

Futur
- Impact des droits de douane
- Impact d'une autre baisse aux États-Unis

COMPÉTITIVITÉ
EFFICACITÉ
ÉQUITÉ

Gagnants et perdants dans le bilan des inv. directs can. à l'étranger

Augmentation et diminution en points de % dans la part du total



Lien entre les gagnants, les perdants, l'impôt et la réputation

	Diff. (pts de %)	Tx d'impôt corporatif	QDMTT	IMM en vigueur
États-Unis	10.2	min 21, max 31		Non
Bermudes	4.1	15 %		1 jan. 2025
Pays-Bas	1.6	25.8 %	15%	31 dec. 2023
Jersey	1.3	-	15%	1 jan. 2025
Hong Kong	1.3	16.5 %	15%	1 jan. 2025
Hongrie	0.3	9 %	15%	31 dec. 2023
Mexique	0.2	30 %		committed
Australie	0.2	30 %	15%	1 jan. 2024

	Diff. (pts de %)	Tx d'impôt corporatif	QDMTT	IMM en vigueur
Brésil	-0.9	Élevé	15%	1 jan. 2025
Irlande	-1.2	12.5 %	15%	1 jan. 2025
Chili	-1.2	27 %		committed
Luxembourg	-1.3	17% - 24%	15%	31 dec. 2023
Caïmanes, Îles	-1.7	-		committed
Bahamas	-2.0	1.25 %	15%	1 jan. 2024
Royaume-Uni	-2.9	25 %	15%	31 dec. 2023
Barbade	-4.7	15 %	15%	1 jan. 2025

Source : Bilan des investissements internationaux, Statistique Canada, 36-10-0008-01.

Note : Les 16 pays présentés couvrent 89 % du total (114 pays). Sauf l'Irlande, un pays est sélectionné si sa part du total est d'au moins 1 % en 2023.

Ce qui reste pertinent en 2025

Carole

Danièle

Jean-Pierre

Yves

Pierre-Carl

Luc

Luc Godbout

Pierre-Carl Michaud

Danièle Milette

Période de questions

Yves St-Maurice

Jean-Pierre Vidal

Carole Vincent